



115157/2021/KHK



KUKHK-27407/ZP/2021-9

Krajský úřad Královéhradeckého kraje

Váš dopis zn.:

Ze dne:

Naše značka (č. j.): KU KHK – 27407/ZP/2021 - 9

Vyřizuje:

Odbor | oddělení:

Linka | mobil:

E-mail:

Datum:

Ing. Eva Valterová

odbor životního prostředí a zem.

/vodního hospodářství

495 817 189

evalterova@kr-kralovehradecky.cz

16. 11. 2021

Dle rozdělovníku

Počet listů: 3

Počet příloh: 0 / listů: 0

Počet svazků: 1

Sp. znak, sk. režim: 231.2, A/20

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, věcně a místně příslušný vodoprávní úřad podle ustanovení § 107 odst. 1 písmeno o) zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), v platném znění, (dále i vodní zákon) obdržel žádost Povodí Labe, státní podnik (čj. PLa/2021/034819, doručenou 22. 7. 2021), jakožto správce významného vodního toku Zdobnice o stanovení rozsahu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Zdobnice, ř. km 0,00 až 4,314 na území obcí: Vamberk, Doudleby nad Orlicí.

opatření obecné povahy

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, věcně příslušný vodoprávní úřad podle ustanovení § 107 odst. 1 písmeno o) zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), v platném znění a místně příslušný vodoprávní úřad podle § 11 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále i jen „správní řád“), na návrh Povodí Labe, státní podnik, se sídlem Víta Nejedlého 951, Hradec Králové, IČO: 70890005

I. nově stanovuje

podle § 66 odst. 1 vodního zákona rozsah záplavového území pro významný vodní tok Zdobnice, ř. km 0,00 až 4,314 na území obcí: Vamberk, Doudleby nad Orlicí a to v rozsahu dle mapových podkladů zpracovaných v listopadu 2019 společností VRV a.s., které jsou nedílnou přílohou navrhovaného opatření obecné povahy.

Záplavové území pro vodní tok Zdobnice bylo v minulosti stanoveno Krajským úřadem Královéhradeckého kraje a to:

- 1) pro ř. km 11,95 až 12,29 dopisem čj. 5675/ZP/2006 ze dne 20. 4. 2006 – ruší se v celém rozsahu

- 2) pro ř. 0 až 13,007 dopisem čj. 552/ZP/2009 z 14. 1. 2009 – zůstává v platnosti pro ř. km 4,314 až 13,007
- 3) pro ř. km 0 až 3,8 opatřením obecné povahy z 2. 1. 2015 – ruší se v celém rozsahu

Záplavové území významného vodního toku Zdobnice, pro úsek, ř. km 0,00 až 4,314 se stanovuje pro přirozené povodně a v návaznosti na vyhlášku č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracování návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace, se stanovuje záplavovou čarou s dobou opakování povodně 100 let tzv. Q_{100} .

II. nově vymezuje

podle § 66 odst. 2 vodního zákona rozsah aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Zdobnice, ř. km 0,00 až 4,314 na území obcí Vamberk, Doudleby nad Orlicí a to v rozsahu dle mapových podkladů zpracovaných v listopadu 2019 společností VRV a.s., které jsou nedílnou přílohou navrhovaného opatření obecné povahy.

Aktivní zóna záplavového území pro vodní tok Zdobnice byla v minulosti stanovena Krajským úřadem Královéhradeckého kraje a to:

- 1) pro ř. km 11,95 až 12,29 dopisem čj. 5675/ZP/2006 ze dne 20. 4. 2006 – ruší se v celém rozsahu
- 2) pro ř. 0 až 13,007 dopisem čj. 552/ZP/2009 z 14. 1. 2009 – zůstává v platnosti pro ř. km 4,314 až 13,007
- 3) pro ř. km 0 až 3,8 opatřením obecné povahy z 2. 1. 2015 – ruší se v celém rozsahu

Odůvodnění:

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, věcně a místně příslušný vodoprávní úřad podle ustanovení § 107 odst. 1 písmeno o) zákona číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), v platném znění, obdržel žádost Povodí Labe, státní podnik (čj. PLa/2021/034819, doručenou 22. 7. 2021), jakožto správce významného vodního toku Zdobnice o stanovení rozsahu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Zdobnice, ř. km 0,00 až 4,314 na území obcí: Vamberk, Doudleby nad Orlicí.

Součástí žádostí byl návrh záplavového území v elektronické podobě. Podklad pro stanovení záplavového území ve výše uvedeném úseku vodního toku Zdobnice zpracovala společnost VRV a.s. v listopadu 2019. Rozsah a hranice záplavového území byly zakresleny do mapového podkladu v souladu s platnou legislativou. V grafické části a textové části návrhu záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Zdobnice byl vymezen rozliv s periodicitou pravděpodobnosti povodně 5, 20, 100 a 500 let (zkráceně označováno Q_5 , Q_{20} , Q_{100} a Q_{500}) a Q_a (aktivní zóna).

Povodí Labe, státní podnik, výše citovanou žádostí požádalo o nové stanovení rozsahu záplavového území a nové vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Zdobnice, ř. km 0,00 až 4,314 na území obcí: Vamberk, Doudleby nad Orlicí.

Záplavové území pro vodní tok Zdobnice bylo v minulosti stanoveno Krajským úřadem Královéhradeckého kraje a to:

- 1) pro ř. km 11,95 až 12,29 dopisem čj. 5675/ZP/2006 ze dne 20. 4. 2006 – ruší se v celém rozsahu
- 2) pro ř. 0 až 13,007 dopisem čj. 552/ZP/2009 z 14. 1. 2009 – zůstává v platnosti pro ř. km 4,314 až 13,007
- 3) pro ř. km 0 až 3,8 opatřením obecné povahy z 2. 1. 2015 – ruší se v celém rozsahu

Krajský úřad Královéhradeckého kraje v souladu s § 66 odst. 1 vodního zákona je povinen na základě návrhu správce vodního toku stanovit záplavové území. Záplavová území a jejich aktivní zóny se stanovují a vymezují formou opatření obecné povahy a to na základě ustanovení § 66 odst. 7 a 8 vodního zákona. Při stanovování záplavového území je postupováno v souladu s částí šest správního řádu, pokud není stanoveno jinak. V daném případě postup uvedený ve správním řádu je specifikován, upřesněn v § 115a vodního zákona.

Zpracování návrhu záplavového území zabezpečuje na základě § 66 vodního zákona správce vodního toku, v tomto daném případě je správcem vodního toku Povodí Labe, státní podnik. Zpracování se řídí vyhláškou Ministerstva životního prostředí č. 79/2018 Sb., o způsobu a rozsahu zpracovávání návrhu a stanovování záplavových území a jejich dokumentace.

Krajský úřad následně, po obdržení žádosti, zpracoval návrh opatření obecné povahy na vyhlášení záplavového území a vymezení aktivní zóny záplavového území významného vodního toku Zdobnice v ř. km 0,00 až 4,314. Návrh rozeslal na dotčené obce, stavební úřady, vodoprávní úřady s žádostí o zveřejnění na jejich úředních deskách.

Návrhem opatření obecné povahy jsou dotčené obce: Vamberk, Doudleby nad Orlicí. Záplavové území se nachází na k.ú.: Vamberk, Doudleby nad Orlicí.

Pro dané území je příslušný stavební úřad: MěÚ Vamberk, MěÚ Kostelec nad Orlicí

Pro dané území je příslušná obec s rozšířenou působností: MěÚ Kostelec nad Orlicí, MěÚ Rychnov nad Kněžnou

Dále se krajský úřad zabýval ustanovením § 66 odst. 3 vodního zákona, kde se uvádí:

„Mimo aktivní zónu v záplavovém území stanoví vodoprávní úřad podle povodňového nebezpečí nebo povodňového ohrožení opatření obecné povahy omezující podmínky. Při změně podmínek je může stejným postupem změnit nebo zrušit. Takto postupuje i v případě, není-li aktivní zóna stanovena.“

V daném případě dochází ke změně záplavového území vodního toku Zdobnice v délce 4,314 km. A i pro tento uvedený úsek musí vodoprávní úřad na základě ustanovení § 67 odst. 3 vodního zákona stanovit omezující podmínky a to i přesto, že zbývající část vodního toku zůstává bez omezujících podmínek.

Pro stanovení podmínek v záplavovém území vodního toku mimo aktivní zónu vydalo Ministerstvo životního prostředí v listopadu 2019 ve Věstníku Ministerstva životního prostředí metodický pokyn. V metodickém pokynu jsou uvedeny možné podmínky, které by bylo vhodné pro nově stanovovaná či měněná záplavová území stanovit. Máme však za to, že to jsou podmínky, které by měly platit všeobecně u všech vodních toků. Do opatření obecné povahy by se pak měly zapracovávat podmínky specifické pro daný vodní tok, pro dané území.

Metodický pokyn by měl sloužit jako podklad pro vydávání souhlasu vodoprávním úřadem dle § 17 vodního zákona nebo při zpracování povodňového plánu obce, při zpracování nového územního plánu, při aktualizaci stávajícího územního plánu.

Krajskému úřadu nebyly, nejsou v případě předmětného úseku významného vodního toku Zdobnice známy specifické poměry v území, které by vyžadovaly výjimečné podmínky pro využívání souvisejícího záplavového území. Požádali jsme zároveň i Městský úřad v Rychnově nad Kněžnou, vykonávající státní správu na úseku vodního hospodářství u kterého předpokládáme velmi dobrou místní znalost a také MěÚ Vamberk a MěÚ Kostelec nad Orlicí, příslušné stavební úřady a obce Vamberk, Doudleby nad Orlicí, zadavatele

územního plánu o navržení podmínek omezující činnost v nově navrhovaném záplavovém území, ale žádné specifické, speciální návrhy jsme neobdrželi.

Povodí Labe, státní podnik, správce předmětného významného vodního toku navrhl omezující podmínky, které však kopírují všeobecné podmínky vycházející z již uvedeného metodického pokynu Ministerstva životního prostředí.

Již citovaný metodický pokyn uvádí následující podmínky:

- omezení skladování nezabezpečeného odplavitelného materiálu, který může přemístěním poškodit veřejné i jiné soukromé objekty či vytvořit překážku (ucpat průtočný profil) pro povodňovou vlnu,
- omezení skladování nezabezpečených závadných látek, které mohou kontaminaci povodňové vody ohrozit jakost povrchových a podzemních vod,
- omezení nové výstavby liniových objektů (např. ploty), významně ovlivňující odtokové poměry,
- omezení výstavby objektů, v nichž se trvale zdržují lidé nebo které slouží ke shromažďování lidí – např. nemocnice, domovy důchodců, školy, obchodní centra atd.,
- zajistit zvýšenou odolnost objektů nové výstavby nebo jejich částí a jejich dispozici, která přispěje k minimalizaci nepříznivých účinků povodní snížením jejich zranitelnosti a potenciálních škod např.
- o omezení podsklepených objektů, požadavek na umístění úrovně podlah 1. nadzemního podlaží nad úroveň hladiny příslušné Q_N (například Q_{100}),
- o požadavek na umístění citlivých technologií vnitřního vybavení (např. elektrorozvaděče, plynové kotle, spotřebiče atd.) nad úroveň příslušné hladiny Q_N (např. Q_{100}),
- o požadavek na detailní materiálové specifikace pro spodní části staveb (např. nenasákavé, případně omyvatelné materiály, aby byla možná rychlá a nenákladná údržba po povodních),
- o požadavek na vybavení objektů prvky aktivní ochrany před vniknutím vody do vnitřních částí objektů (např. mobilní hrazení, speciální těsnění otvorů – okna, dveře),
- o požadavek na přizpůsobení dispozice objektů hlavním směřům průtoků při povodňové situaci.

I přesto, že je povinností vodoprávního úřadu stanovit podmínky pro nově stanovovaná nebo měněná záplavová území, nepřistoupil vodoprávní úřad ke stanovení podmínek pro měněné záplavové území, nekopíroval podmínky uvedené v metodickém pokynu z již výše uvedených důvodů.

Krajský úřad nepřistoupil ke stanovení podmínek v záplavovém území i s tím, že není vhodné vytvářet různé dokumenty a situace na vodních tocích. V současné době je pro některé subjekty problém se ve stanovených záplavových územích orientovat (různé způsoby stanovení, stanovování dílčích úseků, aktualizace dílčích úseků, pro některé úseky stanovené omezující podmínky, pro některé nikoliv apod.). Z důvodu nekomplikovat danou situaci, nevytvářet nejednotné podklady pro stanovovaná záplavová území a hlavně neznevýhodňovat vlastníky pozemků a nemovitostí v některých úsecích vodních toků oproti zbývajícím, převažujícím částem záplavového území významného vodního toku Zdobnice, nestanovoval vodoprávní úřad pro tento krátký úsek omezující podmínky. Vyhlašování a provádění změn záplavových území je poměrně časově a logisticky náročné a zdoluhavé. To, aby se stanovily podmínky pro všechna záplavová území může trvat desítky let a přitom to budou stále se opakující stejné podmínky.

U podmínek stanovených dle § 67 odst. 3 vodního zákona, pokud je vodoprávnímu úřadu známo, není ani možnost vymahatelnosti. Přesto by mělo být v zájmu občanů, místní samosprávy i státní správy výše uvedené podmínky dodržovat a to ve všech záplavových územích.

V případě, že vodoprávní úřad tyto všeobecně platné podmínky vložil do dílčích úseků vodních toků, kde se stanovuje záplavové území nebo mění záplavové území, mohlo by z toho být vyvozováno to, že ve zbývajícím území takové podmínky neplatí, což by nepříspělo k regulaci činnosti v záplavovém území, které se stanovuje především pro ochranu obyvatelstva a pro ochranu majetku.

Další věcí je i to, že ke stavbám, k těžbě nerostů nebo k terénním úpravám v záplavových územích musí vodoprávní úřad vydat formou závazného stanoviska či formou rozhodnutí souhlas podle § 17 vodního zákona. Uvedený souhlas dává místně příslušný vodoprávní orgán obce s rozšířenou působností, kterému je z jeho úřední praxe známo předmětné území a podmínky může stanovit přesně na daný záměr. Příslušný vodoprávní úřad se vyjadřuje i k územním plánům jednotlivých obcí a i zde může řešit využití záplavového území vodního toku.

Závěrem konstatujeme, že tímto opatřením obecné povahy se stanovuje záplavové území významného vodního toku Zdobnice a vymezuje rozsah aktivní zóny tohoto záplavového území v krátkém úseku a tudíž, pro předmětný, jen 4,314 km dlouhý úsek významného vodního toku Zdobnice nenavrhuje Krajský úřad Královéhradeckého kraje žádné omezující podmínky pro následné využívání záplavového území, nepřejímá ani navržené podmínky správcem vodního toku, podmínky zcela převzaté z metodického pokynu MŽP, tedy žádná podmínka specifická pro záplavové území vodního toku Zdobnice. A opisování jen pro to, aby se dostalo dikci zákona považujeme za zcela zbytečné a znevýhodňující majitelé nemovitostí v tomto konkrétním úseku záplavového území.

Toto opatření obecné povahy, včetně příloh, na kterých je vyznačen v grafické podobě rozsah záplavového území, musí být zveřejněn podle ustanovení § 172 odst. 1 správního řádu po dobu 15 dnů na úřední desce Krajského úřadu Královéhradeckého kraje a úřední desce obecního úřadu obce, které se opatření obecné povahy dotkne (do této skupiny byla zahrnuta i obec s rozšířenou působností a obec se stavebním úřadem).

Na základě uvedeného žádáme Městský úřad Rychnov nad Kněžnou, MěÚ Vamberk, MěÚ Kostelec nad Orlicí, Městys Doudleby nad Orlicí o zajištění zveřejnění tohoto opatření obecné povahy na úřední desce své obce po dobu nejméně 15 dnů s označením dne vyvěšení a dne sejmutí. Zároveň je nutné s tímto opatřením obecné povahy zveřejnit i grafickou část záplavového území, kterého se změna týká. Po sejmutí z úřední desky je nutné zaslat oznámení s uvedením data vyvěšení a data sejmutí zpět na krajský úřad.

Grafická část, obsahující návrh záplavového území, je k dispozici na webových stránkách Krajského úřadu Královéhradeckého kraje, na adrese:

<https://www.kr-kralovehradecky.cz/cz/kraj-volene-organy/povodnova-ochrana/stanoveni-zaplavoveho-uzemi-vyznamneho-vodniho-toku-zdobnice-na-uzemi-obci-vamberk-a-doudleby-nad-orlici--r--km-0-00-az--4-314-331857/>

Po sejmutí dokumentu z úřední desky je nutné dokument (bez mapových podkladů) vrátit Krajskému úřadu Královéhradeckého kraje. Na dokumentu musí být vyznačeno, kdy byl vyvěšen na úřední desce a kdy byl sejmut z úřední desky.

Po nabytí účinnosti předá krajský úřad toto opatření obecné povahy a související mapový podklad Ministerstvu životního prostředí, které je na základě ustanovení § 66 odst. 6 vodního zákona zveřejněn na portále veřejné správy (<http://voda.gov.cz/portal/>). Na uvedeném portále bude opatření obecné povahy (včetně mapových podkladů) k dispozici po celou dobu své platnosti. Rovněž bude k dispozici i na webových stránkách Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.

Poučení

Opatření obecné povahy ve smyslu § 173 odst. 1 správního řádu nabývá účinnosti patnáctým dnem po vyvěšení vyhlášky na úřední desce Krajského úřadu Královéhradeckého kraje. Proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek (§ 173 odst. 2 správního řádu).

z p. Ing. Eva Valterová
odborný referent
oddělení vodního hospodářství

Rozdělovník
MěÚ Rychnov nad Kněžnou, MěÚ Kostelec nad Orlicí, MěÚ Vamberk, Městys Doudleby nad Orlicí
Dále obdrží
Povodí Labe, státní podnik a Ministerstvo životního prostředí

den vyvěšení veřejné vyhlášky v elektronické podobě
umožňující dálkový přístup (§ 26 správního řádu)
(datum, razítko, podpis)

.....

den sejmutí
(datum, razítko, podpis)

.....

den vyvěšení veřejné vyhlášky v tištěné podobě
(datum, razítko, podpis)

.....

den sejmutí
(datum, razítko, podpis)

.....